



AYUNTAMIENTO DE LA VILLA DE ERMUA
ERMUA HIRIKO UDALA

**Ordenanzas/Reglamentos
Informe de Secretaría**

**Ordenantzak/Araudiak
Idazkariaren txostena**

1222/2017

ORG12I07I

Código de validación/Balidazio kodea

6U5X0P6I4E4H61630JZY



**LAGUNTZAK ETA DIRU-LAGUNTZAK
KUDEATZEKO IRIZPIDEAK ETA
PROZARAUTZEN DITUEN ORDENANTZA**

**ORDENANZA REGULADORA DE LOS
CRITERIOS Y PROCEDIMIENTO PARA LA
GESTIÓN DE AYUDAS Y SUBVENCIONES**

Txostena egin duen funtzionarioa
María del Mar Arranz Olmos. Idazkaria.

Funcionario/a que lo emite
María del Mar Arranz Olmos. Secretario/a.

Gaia
Laguntzak eta diru-laguntzak kudeatzeko irizpideak eta prozedura arautzen dituen ordenantza onestea.

Asunto
Aprobación de la Ordenanza reguladora de los criterios y procedimiento para la gestión de ayudas y subvenciones

Aurrekariak
2018ko urtarrilaren 26ko 256/2018 zk.ko alkatetza dekretuaren bitartez Laguntzak eta diru-laguntzak kudeatzeko irizpideak eta prozedura arautzen dituen ordenantza onesteko izapideei hasiera eman zitzaien.

Antecedentes
Decreto de la Alcaldía num. 256/2018 de fecha 26 de Enero de 2018. Se inicio el tramite de aprobación de Ordenanza reguladora de los criterios y procedimiento para la gestión de ayudas y subvenciones

Jarraitu beharreko legeak
TJOAL 4.1 a), 20.1 c), 47.3 a) eta 49, 70.2 artikulua
TETB, 54 a b) artikulua
AJE, 173. artikulua
19/2013 Legea, abenduaren 9koa, gardentasunari, informazioa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzkoa
2/2016 Legea, apirilaren 7koa, Euskadiko Toki-erakundeei buruzkoa
39/20105 Legea, urriaren 1ekoa, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen

Legislación aplicable
LBRL artículos 4,1 a); 20,1 c); 47,3 a); 49; 70,2
TRRL artículo 54, a b)
ROF artículo 173
Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información y buen gobierno
Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi
Ley 39/2015 de Procedimiento Administrativo común de las Administraciones Públicas

Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 129.5 artikuluan ezarritakoari jarraituz, administrazio publikoek aukera emango dute hartzaile izan daitezkeenek parte-hartze aktiboa izan dezaten arauen prestakuntzan.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 129.5 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPACAP), establece la obligación de posibilitar la participación activa de las posibles personas destinatarias en la

Horretarako, Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 133 artikulua herritarrek lege-mailako arauak eta erregelamenduak egiteko prozeduran parte hartu behar dutela arautzen du, araua prestatu baino lehen, kontsulta publiko bat bideratuko dela eta etorkizuneko arau horrek uki ditzakeen subjektuek eta antolakunderik ordezkagarriek zer iritzi duten jasoko dela adieraziz.

Prozesu hori urtarrilaren 26tik otsailaren 9ra bitartean egon da zabalik, emaitza ondoko hau izanik:

10 pertsonak parte hartu du guztira, sartu eta egiaztatu gabeko datuak ipini dituzten pertsonak kontutan hartu gabe.

Egiazko datuak ipini dituzten 10 pertsonetatik, 5ek galdera guztiak erantzun dituzte eta beste 5ek erantzun gabe utzi dituzte. Horren zergatia galdetzeko deitu dugunean gehienek ez dutela ordenantza irakurri eta horregatik ez dituztela galderak erantzun esan digute.

Iradokizunetako batzuk ordenantzaren testuan jaso dira.

TETBren 54, 1 b) artikulua eta AJEren 173. artikulua quorum berezia behar duten gaiei buruzko erabakiak hartzeko, Idazkaritzaren txostena beharrezkoa dela xedatu dute, baldin eta udalburuak hori agintzen badu. Horrela bada, artikulutan xedatutakoa betetzeko eta udalburuak agindu duenez gero, honen bidez honako txostena eman dut:

Lehenengoa. *Arauzko ahala da Administrazioak araudiak emateko erabiltzen*

elaboración de las normas.

A tal efecto el artículo 133 de la LPACAP regula la participación de los ciudadanos y ciudadanas en el procedimiento de elaboración de las normas con rango de ley y reglamentos, señalando que, con carácter previo a la elaboración de la norma, se suscitará una consulta previa en la que se recabará la opinión de los ciudadanos y ciudadanas y de las organizaciones más representativas que potencialmente puedan verse afectados por la misma.

Este proceso ha estado abierto desde el 26 de Enero hasta 9 de Febrero con el siguiente resultado:

Han participado un total de 10 personas, sin contar con algunas personas que habían entrado y habían puesto datos no verificados.

De las 10 personas que han puesto datos verídicos, 5 han respondido a todas las preguntas y otras 5 las han dejado sin contestar (en la mayoría de los casos que hemos llamado para preguntar el motivo ha sido porque no habían leído la ordenanza y por eso no han contestado).

Algunas de las sugerencias han quedado reflejadas en el texto de la Ordenanza.

Cumplimentando lo dispuesto en los artículos 54, 1 b) TRRL y 173 ROF, que disponen que será necesario el informe de la Secretaría para la adopción de acuerdos sobre materias para las que se exija quórum especial, y siempre que lo ordene el/la Presidente, concurriendo la última por el presente se emite el siguiente informe:

Primero. La potestad reglamentaria es el poder en virtud del cual la administración



AYUNTAMIENTO DE LA VILLA DE ERMUA
ERMUA HIRIKO UDALA

Ordenanzas/Reglamentos Informe de Secretaría

Ordenantzak/Araudiak Idazkariaren txostena

1222/2017

ORG121071

Código de validación/Balidazio kodea
6U5X0P6I4E4H61630JZY



duen ahalmena. Eta araudia da Administrazioak emandako idatzizko arau bat. Alabaina, azpiko araua da, legearen menpekoa eta haren osagarria.

Horiek horrela, adierazi behar dugu apirilaren 2ko 7/1985 Legeak, Toki Araubideari buruzko Oinarriak Arazten dituenak, 4. Artikuluan, udalerri- lurralde izaerako herri-administrazio direnez- arautzeko eta euren burua antolatzeke ahal eman diela, euren eskumenen esparruan. Horrela, bada, auzitegiek, Konstituzioak 106. artikuluan agindutakoari jarraituta, arauzko ahal hori kontrolatu beharra dute.

Bigarrena. Antolakuntza ez da garrantzirik gabeko kontu bat arlo juridikoan. Era berean, antolakuntza ez da Zuzenbidearekin zerikusirik ez duen zera bat. Aitzitik, esparru juridikoaren sorburua dugu bera. Antolamendu juridikoa, batez ere, antolakuntza bat da, gizarte-atal antolatu bat.

Hirugarrena. **Laguntzak eta diru-laguntzak kudeatzeko irizpideak eta prozedura arautzen dituen ordenantza** onesteko prozedurari dagokionez, gogoan izan behar da administrazio-xedapen orokorra dela eta legeak baino maila txikiagoa duela. Hala ere, tresna arau-emaile nagusia da, era honetara laburbildu dezakegun prozedurari loturik dagoena:

Laguntzak eta diru-laguntzak kudeatzeko irizpideak eta prozedura arautzen dituen ordenantza Toki Araubideari buruzko Oinarriak Arazten dituen Legearen 49 eta 70,2. artikuluetan ezarritakoari jarraiki bideratu beharko da.

Onorioz, Udalbatzaren Osoko Bilkurak prozedura onetsi beharko du, Toki

dicta reglamentos. Y un reglamento es toda norma escrita dictada por la administración. Ahora bien, es una norma inferior, subordinada y complementaria de la ley.

Dicho lo que antecede estamos en disposición de concretar que la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local en su artículo 4, confiere a los municipios, en su calidad de administraciones públicas de carácter territorial y dentro de la esfera de sus competencias, la potestad reglamentaria y de autoorganización, correspondiendo a los Tribunales por mandato constitucional artículo 106 CE- el control de esta potestad reglamentaria.

Segundo. La organización no es algo jurídicamente irrelevante. Antes bien, la organización no es algo ajeno al Derecho, sino, justamente el origen mismo de lo jurídico. El ordenamiento jurídico es, ante todo, una organización, un cuerpo social organizado.

Tercero. En cuanto al procedimiento de aprobación de la **Ordenanza reguladora de los criterios y procedimiento para la gestión de ayudas y subvenciones**, es preciso tener presente que es una disposición administrativa de carácter general y de rango inferior a la ley, pero instrumento normativo solemne sujeto a un procedimiento formal que podemos sintetizar así:

La aprobación de la **Ordenanza reguladora de los criterios y procedimiento para la gestión de ayudas y subvenciones** deberá tramitarse con arreglo a lo previsto en los artículos 49 y 70, 2 de la Ley reguladora de las Bases de Régimen Local.

En consecuencia, el procedimiento precisa la aprobación por el Pleno de la

Araubideari buruzko Oinarriak Arazten dituen Legearen 47,3. artikulua ezarritako quoruma betez, hau da, korporazio-kideen legeko kopuruaren gehiengo soilaren aldeko botoaz.

Hasierako onepen-erabaki honetan honakoa agerrarazi ahal izango da: erreklamaziorik egon ezean, behin ordenantza onesten denean behin betiko onetsitza hartuko dela, Udalbatzaren Osoko Bilkuran erabaki berririk espresuki hartu beharrik gabe.

Hasierako onepenen ostean, jendaurreko informazio-aldia bete behar da eta interesdunei entzunaldia eman behar zaie, hogeita hamar asteguneko epean, erreklamazioak, alegazioak edo iradokizunak egin ditzaten.

Izapide hori betetzeko, iragarkia Bizkaiko Aldizkari Ofizialean eta Korporazioko iragarki-taulan argitaratu behar da.

Gardentasunari, informazioa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen 7. artikuluan eta Euskadko Toki-erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 53 artikuluan ezarritakoari jarraituz, hasierako izaeraz onetsi den araudi edo ordenantzaren gaia eta edukia jendeari ezagutzera emateko eta horien inguruan alegazioak edo iradokizunak aurkezteko aukera emateko, udal webguneko gardentasun-atarian ere argitaratuko da araudi edo ordenantzaren dokumentua.

Corporación, con el quórum que establece el artículo 47,1 de la Ley reguladora de las Bases de Régimen Local, esto es, con el voto favorable de la mayoría simple del número legal de miembros de la Corporación.

En este acuerdo de aprobación inicial se puede hacer constar que si no hay reclamaciones, a la aprobación de la Ordenanza se entenderá definitivamente aprobado/a, sin necesidad de nuevo y expreso pronunciamiento del Pleno de la Corporación.

Tras la anterior aprobación inicial procede el trámite de información pública y audiencia a las personas interesadas por plazo mínimo de treinta días hábiles para presentación de reclamaciones, alegaciones o sugerencias.

En cumplimiento de este trámite procede la publicación de anuncio en el Boletín Oficial de Bizkaia y en el Tablón de anuncios de la Corporación.

Y, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información y buen gobierno, y en el artículo 53 de la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi, con el objeto de facilitar a la ciudadanía el conocimiento de la materia y contenido sobre la que verse el reglamento u ordenanza que se ha aprobado con carácter inicial, y fomentar la posibilidad de que se puedan formular alegaciones o sugerencias al respecto, también se publicará el documento del reglamento u ordenanza en el portal de transparencia de la web municipal.



AYUNTAMIENTO DE LA VILLA DE ERMUA
ERMUA HIRIKO UDALA

Ordenanzas/Reglamentos Informe de Secretaría

Ordenantzak/Araudiak Idazkariaren txostena

1222/2017

ORG121071

Código de validación/Balidazio kodea
6U5X0P6I4E4H61630JZY



Aurreko izapidearen ostean, eta Idazkariak txostena eman eta gero, Udalbatzarrak epearen barruan aurkeztutako erreklamazio, alegazio edo iradokizunen inguruan dagokion erabakia hartuko du, Laguntzak eta diru-laguntzak kudeatzeko irizpideak eta prozedura arautzen dituen ordenantza behin betikotasunez onetsiz.

Amaitzeko, hasierako onespeneren iragarkia argitaratu eta gero, Laguntzak eta diru-laguntzak kudeatzeko irizpideak eta prozedura arautzen dituen ordenantzaren testu osoa Bizkaiko Aldizkari Ofizialean argitaratuko da eta berori indarrean jarriko da, iragarkia argitaratu eta hamabost asteguneko epea amaitutakoan, behin betiko onespeneren erabakian kontrakorik xedatu ezean.

*Oinarrizko azalpen honen ondorioz esan daiteke, **Laguntzak eta diru-laguntzak kudeatzeko irizpideak eta prozedura arautzen dituen ordenantzaren proiektua** aztertu eta gero, proiektua indarrean dagoen legedira egokitzen dela. Horrenbestez, zuzena da aldeko txosten hau ematea, zeina Udalbatzaren iritzipean jartzen den:*

*"1. Korporazioak badu bere burua antolatzeko eta arauak emateko ahalmena; hori dela eta, **Laguntzak eta diru-laguntzak kudeatzeko irizpideak eta prozedura arautzen dituen ordenantza** arautu dezake. Beraz, hasierako izaeraz onesten da.*

2. Onetsitako espediente jendaurreko informazio-aldian jarriko da, Bizkaiko Aldizkari Ofizialean eta Korporazioko iragarki-taulan iragarkia argitaratuz, hogeita hamar astegunez, iragarkia Bizkaiko

Tras el anterior trámite, previo informe de la Secretaría al respecto, el Pleno de la Corporación resolverá lo procedente en orden a las alegaciones, sugerencias y reclamaciones que se hayan interpuesto dentro del plazo, acordando la aprobación definitiva de la Ordenanza reguladora de los criterios y procedimiento para la gestión de ayudas y subvenciones.

Finalmente, deberá publicarse el texto íntegro de la Ordenanza reguladora de los criterios y procedimiento para la gestión de ayudas y subvenciones en el Boletín Oficial de Bizkaia, que entrará en vigor, tras la anterior publicación, transcurrido el plazo de quince días hábiles desde aquella publicación, salvo que otra cosa se dispusiera en el acuerdo de aprobación definitiva, a este respecto.

A la vista de esta elemental exposición cabe concluir que, examinado el proyecto de **Ordenanza reguladora de los criterios y procedimiento para la gestión de ayudas y subvenciones**, éste se adecua a la normativa vigente, informándose favorablemente la siguiente propuesta de resolución que se somete al Pleno de la Corporación:

"1º. Atendido que la Corporación tiene potestad autoorganizatoria y reglamentaria para regular **Ordenanza reguladora de los criterios y procedimiento para la gestión de ayudas y subvenciones**, se aprueba con carácter inicial.

2º. Someter a información pública el expediente aprobado mediante la publicación de anuncios en el Boletín Oficial de Bizkaia y en el tablón de anuncios de la Corporación, por plazo de treinta días

Aldizkari ofizialean argitaratu eta biharamunetik hasita. Horrela, interesdunek aztertu ahal izango dute, eta egoki begitantzen zaizkien alegazioak, erreklamazioak edo iradokizunak egin ahal izango dituzte.

3. Gardentasunari, informazioa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legearen 7. artikuluan eta Euskadko Toki-erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 53 artikuluan ezarritakoari jarraituz, hasierako izaeraz onetsitako **Laguntzak eta diru-laguntzak kudeatzeko irizpideak eta prozedura arautzen dituen ordenantzaren** gaia eta edukia jendeari ezagutzera emateko eta horien inguruan alegazioak edo iradokizunak aurkezteko aukera emateko, araudi edo ordenantzaren zirriborroa udal webguneko gardentasun-atarian ere argitaratuko da.

4. Aipatutako epean alegazio, erreklamazio edo iradokizunak aurkeztuko ez balitz, **Laguntzak eta diru-laguntzak kudeatzeko irizpideak eta prozedura arautzen dituen ordenantza** behin betiko onetsizat hartuko litzateke. Bestalde, holakorik izango balitz, Udalbatzarraren Osoko Bilkuran ebatziko lirateke”.

hábiles contados a partir del siguiente al de la publicación del anuncio en el Boletín Oficial de Bizkaia, a efectos de que se pueda examinar y formular por las personas interesadas las alegaciones, reclamaciones o sugerencias que estimen convenientes.

3º. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información y buen gobierno, y en el artículo 53 de la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi, con el objeto de facilitar a la ciudadanía el conocimiento de la materia y contenido **Ordenanza reguladora de los criterios y procedimiento para la gestión de ayudas y subvenciones** que se ha aprobado con carácter inicial, y fomentar la posibilidad de que se puedan formular alegaciones o sugerencias al respecto, también se publicará el borrador del reglamento u ordenanza en el portal de transparencia de la web municipal.

4º. La **Ordenanza reguladora de los criterios y procedimiento para la gestión de ayudas y subvenciones** se considerará definitivamente aprobada si durante el citado plazo no se presentaren reclamaciones, alegaciones o sugerencias, que si se formularen serán resueltas por el Pleno de la Corporación.