



AYUNTAMIENTO DE LA VILLA DE ERMUA
ERMUA HIRIKO UDALA

Constitución de las Comisiones Informativas permanentes Informe de Secretaría

Informazio Batzorde Iraunkorren Eraketa Idazkiaren txostena

3486/2019

ORG13I0FP

Código de validación/Balidazio kodea
5W1T5X1C3L1A0A6F0UY1



Txostena egin duen funtzionarioa

Mar Arranz Olmos..Idazkaria

Gaia

Udal gobernuko organoak jarduteko araubidea

Aurrekariak

Udalaren eraketa

Aplikatzan den legedia

Apirilaren 2ko 7/1985 Toki Jardunbidearen Oinarriak arautzen dituen -zeina apirilaren 21ko 11/1999 eta abenduaren 16ko 57/2003 legeak aldarazi duten

Abenduaren 9ko 19/2013 Legeak arautzen dituen gardentasuna eta informazio publikora iristeko lotutako alderdiak

Toki Erregimeneko Testu Bateginaren 781/1986 LED, apirilaren 18koa

Toki Erakundeetako Antolaketa, Jarduera eta Araubide Juridikoaren Erregelamendua 2568/1986 ED, azaroaren 28koa

Korporazioaren Araudi Organikoa, 1992ko ekainaren 1ean BAOren 137 zk.an argitaratua.

Toki Jaurbidearen Oinarriak arautzen dituen Legeak bere 4 a) artikuluan udalerriei, horiek lurralde mailako administrazio publikoak direnez, arauak egiteko botereaz gainera, beraien burua antolatzeke boterea esleitu die.

TJOALeko 38. artikulua zehatzago ezartzen du: eraketa-bilkura izan eta ondorengo hogeita hamar egunen buruan alkateak behar beste ezohiko bilkura deituko du ondorengo gaiak aztertzeke:

a) Udalbatzarrarra noizero batzartuko den.

Funcionario que lo emite

Mar Arranz Olmos. Secretaria

Asunto

Régimen de funcionamiento de los órganos de gobierno municipales

Antecedentes

Constitución del Ayuntamiento

Legislación aplicable

Ley reguladora de las Bases de Régimen Local 7/1985, de 2 de abril, modificada por la Ley 11/1999, de 21 de abril, modificada por la Ley 57/2003, de 16 de diciembre

Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno

Texto Refundido de las disposiciones vigentes en materia de Régimen Local, RDL 781/1986, de 18 de abril

Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales RD 2568/1986, de 28 de noviembre

Reglamento Orgánico Municipal , publicado en el BOB num. 137 de 16 de Junio de 1.992.

La Ley reguladora de las Bases de Régimen Local en su artículo 4 a) atribuye a los municipios, en su calidad de administraciones públicas de carácter territorial, y junto con la potestad reglamentaria, la potestad de autoorganización.

Y más concretamente, el artículo 38 ROF establece que, dentro de los treinta días siguientes al de la sesión constitutiva, el/la Alcalde/sa convocará la sesión o sesiones extraordinarias del Pleno de la Corporación que sean precisas, a fin de resolver sobre los siguientes puntos:

a) Periodicidad de sesiones del Pleno de la Corporación.

b) *Informazio-batzorde iraunkorren eraketa eta osaketa.*

c) *Udalbatzarraren eskumena izanik, dauden kide anitzeko organoetara joateko Udalaren ordezkariak izendatzea.*

d) *Alkateorde Tokiko Gobernu batzordekide-halakorik behar izatekotan, eta batzorde informatiboetako batzordeburuen izendapenari buruz, eta eskuordetzei buruz alkateak erabakitakoa adieraztea.*

Azaldu beharra dago lurralde-erakundeetan kide anitzeko organo mota bi daudela: batetik, Legeak beharrezko organo deitzen dituenak, alegia, Udalbatzarra eta Toki Gobernu-batzordea, eta bestetik organo osagarriak, TJOALeko 20,1 eta 2. artikuluan jasotzen denaren arabera, informazio-batzordeak zehatz-mehatz.

Udalbatzarra, Toki Gobernu-batzordea eta alkatearen arteko funtzioen banaketa, eta bakoitzaren antolaketa eta konposaketa Toki Jaurbidearen Oinarriak arautzen dituen Legearen 21, 22, eta 23. artikuluetan araututa dago, baita Toki Erregimeneko Testu Bateginaren 20tik 24ra bitarteko artikuluetan eta Toki Erakundeetako Antolaketa, Jarduera eta Araubide Juridikoaren Erregelamenduaren 40tik 45era eta 49tik 53era bitarteko artikuluetan ere.

Udaleko gobernu- eta kontrol-organoak jarduteko araubideari dagokionez, TJOALeko 46,1. artikulua honakoa ezartzen du: toki-erakundeetako kide anitzeko organoek aurrez ezarritako aldizkotasuna izango duten ohiko bilkuren

b) Creación y composición de las Comisiones Informativas permanentes.

c) Nombramientos de representantes de la Corporación en órganos colegiados que sean de la competencia del Pleno.

d) Conocimiento de las resoluciones del/de la Alcalde/sa en materia de nombramientos de Tenientes de Alcalde, miembros de la Junta de Gobierno Local, si debe existir, y Presidentes/as de las Comisiones Informativas, así como de las delegaciones que la Alcaldía estime oportuno conferir.

A este respecto conviene destacar que, existen dos clases de órganos colegiados de los entes territoriales. De una parte los llamados por la ley órganos necesarios, tales como el Pleno y la Junta de Gobierno Local; y de otra parte, los denominados órganos complementarios, concretamente, las Comisiones Informativas, según se deduce del propio artículo 20, 1 y 2 LBRL.

Cuanto se refiere a la organización, composición y distribución de funciones entre el Pleno, Junta de Gobierno Local y el/la Alcalde/sa, viene predeterminado en la Ley reguladora de las Bases de Régimen Local, en sus artículos 21, 22 y 23; en el Texto Refundido de las Disposiciones vigentes en Materia de Régimen Local, artículos 20 al 24; y Reglamento de Organización y Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, artículos 40 al 45 y 49 al 53.

Por lo que ahora interesa, esto es, el régimen de funcionamiento de los órganos de gobierno y control municipales, el artículo 46,1 LBRL establece que, los órganos colegiados de las entidades locales funcionan en régimen de sesiones ordinarias



AYUNTAMIENTO DE LA VILLA DE ERMUA
ERMUA HIRIKO UDALA

Constitución de las Comisiones Informativas permanentes Informe de Secretaría

Informazio Batzorde Iraunkorren Eraketa Idazkiaren txostena

3486/2019

ORG13I0FP

Código de validación/Balidazio kodea

5W1T5X1C3L1A0A6F0UY1



bitartez jardungo dute, eta premiazkoak izan daitezkeen ezohiko bilkuren bitartez.

Ohiko eta ezohiko bilkuren artean dagoen aldea ezaguna da. Legezko definiziorik ez dagoenez, ohiko bilkuratzat hartuko dira horien araubidea ezarri zuen Udalbatzarraren erabakian aurretiaz finkatutako egun-orduetan egiten dena. Aztertzen ari garen 46,1 artikuluko "aldeztatik aurretik ezarritako aldizkotasuna" espresioak esaten du ohiko bilkurak direla horien araubidea ezarri zuen Udalbatzarraren erabakian aurretiaz finkatutako egun-orduetan egiten direnak. AJEren 38. artikuluan ere ezartzen denez, bilkuren araubidea finkatzen duen erabaki hori Udalbatzarra aldatzean hartu beharreko lehen erabakietako bat da. Gutxieneko aldizkotasun bat dago, zeren AJEren 46 artikuluko 2 a) apartatuak ondorengoa ezartzen baitu:

a) Osoko bilkurak hileroko egingo du gutxienez ohiko bilkura 20.000 biztanle baino gehiagoko udalerrietako udaletan, eta probintziako diputazioetan; bi hilabetetik behin egingo du 5.001 biztanletik 20.000 biztanle arteko udalerrietako udaletan; eta hiru hilabetetik behin, 5.000 biztanle arteko udalerrietan, eta gutxieneko aldizkotasuna izanik, sarriago egingo daiteke.

Korporazioaren Araudi Organikoak bere 104. artikuluan ezartzen du Udalbatzarrak hilean behin, egingo duela bere ohiko bilkura, abuztuaren izan ezik, Udalbatzarrak horretarako ezartzen dituen egun-orduetan.

de periodicidad preestablecida y extraordinarias que pueden ser, además, urgentes.

Es tradicional la distinción entre sesiones ordinarias y extraordinarias. A falta de expresa definición legal, debemos entender por sesiones ordinarias, las que se celebran con este carácter en los días y a la hora previamente fijados en el acuerdo plenario que estableció su régimen. La expresión de periodicidad preestablecida del artículo 46,1 que comentamos, indica que son sesiones ordinarias las que se celebren con este carácter en los días y en la hora previamente fijadas en el acuerdo plenario que estableció su régimen. Este acuerdo, fijando el régimen de sesiones, es, pues, uno de los primeros que deben adoptarse con ocasión de cada cambio de Corporación, conforme vemos también se señala en el artículo 38 ROF. Existe una periodicidad mínima, pues el apartado 2 a) del artículo 46 LBRL establece:

a) El Pleno celebra sesión ordinaria como mínimo cada mes en los Ayuntamientos de municipios de más de 20.000 habitantes y en las Diputaciones Provinciales; cada dos meses en los Ayuntamientos de los municipios de una población entre 5.001 habitantes y 20.000 habitantes; y cada tres en los municipios de hasta 5.000 habitantes. . Y siendo una periodicidad mínima puede, obviamente, señalarse una frecuencia mayor.

En el Reglamento Orgánico Municipal, en su art. 104, se establece: que el Pleno de la Corporación celebrará sesión Ordinaria una vez al mes, salvo el correspondiente al mes de agosto, en la fecha y hora que se apruebe al efecto por el Pleno de la Corporación.

Esan dugunez, beste bilkura mota bat ere badago, ezohikoa deitzen dena. Bilkura horietan hurrengo ohiko bilkurara arte itxaron ezin duten gaiak aztertzen dira. Ezohiko bilkurak arruntak edo premiazkoak izan daitezke: gaiaren azterketa deialdia egiteko aurretiaz behar den beste denbora berandutu ezin bada premiazkoak izango dira, eta bestela, arruntak.

Ezohiko bilkurak noiz edo noizero egin behar diren Toki Jaurbidearen Oinarriak arautzen dituen Legean zehazten da. Bi kasu aipatzen dira horretarako:

a) Udalburuak erabakitzen duenean.

b) Udalkideen legezko kopuruaren laurden batek gutxienez eskatzen duenean.

Ezohiko bilkuren kasuan, bilkura egiteko eguna ezin izango da atzeratu hamabost egun baliodun baino gehiago, eskatzen denetik, eta gaia ezin izango da sartu osoko ohiko bilkura bateko gaitzerrendan, ez eta gai gehiago dituen ezohiko bilkura batean ere, azken bilkura hori eskatu dutenek berariaz onartzen ez badute

Baldin eta goian aipatutako zinegotzi-kopuruak eskatutako ezohiko osoko bilkurarako deialdirik adierazitako epean udalburuak egiten ez badu, berez eta besterik gabe deia eginda geldituko da aipatutako epea amaitzen den egunaren hurrengo hamargarren egun baliodunerako, eguerdiko hamabietarako, eta hala jakinaraziko die korporazioko idazkariak bertako kide guztiei goian aipatutako epea amaitu eta biharamunean.

Pero decíamos que existe otra clase de sesiones, las llamadas extraordinarias, que están motivadas por asuntos que no admiten demora hasta la fecha fijada para la siguiente ordinaria. Estas sesiones extraordinarias, por su parte, pueden ser simples o urgentes, según que los asuntos a tratar admitan o no la demora derivada de la antelación con que hay que realizar la correspondiente convocatoria.

En cuanto a la periodicidad o tiempo de celebración de las sesiones extraordinarias en la Ley reguladora de las Bases de Régimen Local se contemplan dos supuestos de celebración de sesiones extraordinarias:

a) Que así lo decida el/la Presidente/a de la Corporación.

b) Que lo solicite al menos, la cuarta parte del número legal de los/as miembros de la Corporación.

En este último caso, la celebración del mismo no podrá demorarse por más de quince días hábiles desde que fuera solicitada, no pudiendo incorporarse el asunto al orden del día de un Pleno ordinario o de otro extraordinario con más asuntos si no lo autorizan expresamente los solicitantes de la convocatoria.

Si el Presidente no convocase el Pleno extraordinario solicitado por el número de concejales indicado dentro del plazo señalado, quedará automáticamente convocado para el décimo día hábil siguiente al de la finalización de dicho plazo, a las doce horas, lo que será notificado por el Secretario de la Corporación a todos los miembros de la misma al día siguiente de la finalización del plazo citado anteriormente.



AYUNTAMIENTO DE LA VILLA DE ERMUA
ERMUA HIRIKO UDALA

Constitución de las Comisiones Informativas permanentes Informe de Secretaría

Informazio Batzorde Iraunkorren Eraketa Idazkiaren txostena

3486/2019

ORG13I0FP

Código de validación/Balidazio kodea
5W1T5X1C3L1A0A6F0UY1



Udalkideen laurdena zenbat den jakiteko legezko kopurua zati lau egin ezin denean, jurisprudentiak aipatzen duen bidea jarraituko dugu, alegia, suertatzen den zatikia gorantz biribildu beharko da, Toki Jaurbidearen Oinarriak arautzen dituen Legeak ere "gutxienez" hitza erabiltzen duenean horixe bera esan nahi duela baitirudi.

Toki Erregimeneko Testu Bateginak bere 48,1. artikuluan antzera arautzen ditu aparteko bilkurak egiteko baldintzak eta aldizkotasuna.

Dakigunez, gerta liteke Toki Gobernu-batzordearen egiteko bakarra udalburuari laguntzea izatea, edo udalburuak berak zein Udalbatzarrak eskuordetu dizkion eskurantz gehiago edo gutxiago bere gain izatea.

Lehenengo kasuan begi bistakoa da gobernu-batzordearen deialdiak eta jarduteko araubidea udalburuak ezarriko duela, eta berak behar duenean bakarrik bilduko dela.

Baina aipaturiko Toki batzordeak ahalmen eskuordetuak baldin baditu, horiek arautzea derrigorrezkoa izango da, bilkuren aldizkotasuna ere ezarri beharko delarik.

Dena den, Toki Jaurbidearen Oinarriak arautzen dituen Legean araututako bilkura-araubidea ez da Toki gobernu-batzordeari bakarrik aplikagarria, informazio-batzordea bezalako organo osagarriei ere aplikatzen dakieke.

Para el cómputo de esta cuarta parte de los/as miembros, cuando el número legal no sea divisible por cuatro, hemos de seguir las directrices dadas por la jurisprudencia en el sentido que la fracción resultante habrá de completarse por exceso. Y así parece desprenderse de la expresión "al menos", utilizada por la Ley reguladora de las Bases de Régimen Local.

El Texto Refundido de las Disposiciones vigentes en Materia de Régimen Local regula en análogos términos la celebración de las sesiones extraordinarias en su artículo 48,1.

Por lo que se refiere a la Junta de Gobierno Local, como sabemos, puede ocurrir que no tenga más función que la asistencia al/la Presidente/a de la Corporación, o alguna más o menos extensa serie de atribuciones delegadas por éste o por el Pleno.

En el primer caso, evidentemente, su convocatoria y régimen de funcionamiento quedará al arbitrio del/de la Presidente/a, quien la reunirá cuando precise tal asistencia.

Pero si tal Junta tiene realmente unas facultades delegadas que ejercer, será preciso regularlas, estableciendo también la periodicidad de sus sesiones.

En todo caso, el régimen de sesiones regulado por la Ley reguladora de las Bases de Régimen Local es aplicable no sólo a las Juntas de Gobierno, sino a otros órganos complementarios como las Comisiones Informativas.

Orain arte azaldutakoaren ondorioz, udal-korporazioak Udalbatzarraren, Toki Gobernu-batzordearen eta informazio-batzordeen bilkurak zein egunetan eta zein ordutan egingo diren erabaki beharko du, bilkura horien aldizkotasuna ere ezarriz.

Halaber, udal-korporazioak informazio-batzorde iraunkorren sorrera eta konposaketari buruz ere erabaki beharko du.

Aipatu beharra dago, TJOALen 20,3 artikulua dioena kontutan izanik, udal-korporazioa osatzen duten alderdi politiko guztiek, alderdi bakoitzeko kide diren zinegotzien bitartez, udaleko organo osagarrietan parte hartzeko eskubidea izango dutela, baldin eta organo horien funtzioa Udalbatzarrak erabaki beharreko gaiei buruzko azterketak, txostenak edo kontsultak egitea bada.

Azaldutakoarekin bat etorritz, udalek askatasuna daukate informazio-batzordeen kopurua eta horien eskumen-eremua finkatzeko. Udal bakoitzak bere agintaldian bakar-bakarrik betetzeko edo barne-araubideari buruzko araudian antolakuntza-arau bezala ezar dezake erabaki hori.

Informazio-batzordeen egitekoa haien iritzipean jartzen diren gaiei buruzko iritzia ematea da, gai horiek, AJEren 123. artikuluan ezarritakoarekin bat etorritz, Udalbatzarrari dagozkion eta premiazkotzat hartu ez diren gaien azterketa izanik. Halaber, AJEren 123. artikuluko 2. lerroaldean dioenaren arabera, alkateak edo Toki Gobernu-batzordeak ere euren eskuduntzen barne egon daitezkeen gaiak

A la vista de lo anteriormente expuesto cabe concluir que, la Corporación deberá adoptar acuerdo en el que se establezca la periodicidad o tiempo de celebración de las sesiones del Pleno de la Corporación, Junta de Gobierno Local y Comisiones Informativas, en lo que se refiere a la determinación de la fecha o día y hora de celebración de las sesiones respectivas.

Asimismo, deberá adoptar acuerdo sobre la creación y composición de las Comisiones Informativas permanentes.

A este respecto cabe señalar que, a la vista del artículo 20,3 LBRL, todos los grupos políticos integrantes de la Corporación tendrán derecho a participar, mediante la presencia de concejales/as pertenecientes a los mismos, en los órganos complementarios del Ayuntamiento que tengan por función el estudio, informe o consulta de los asuntos que hayan de ser sometidos a la decisión del Pleno.

De conformidad con lo expuesto cabe concluir que, los Ayuntamientos gozan de libertad para determinar el número y ámbito competencial de las Comisiones Informativas, decisión que cada Ayuntamiento puede adoptar sólo para la duración de su propio mandato, o establecer como norma organizativa en su reglamento de régimen interior.

Las funciones no pueden ser otras más que las de dictaminar los asuntos que se someten a su consideración, que habrán de ser todos aquellos que correspondan al Pleno y no hayan sido declarados urgentes, conforme establece el artículo 123 ROF, y los que facultativamente decidan someterles el/la Alcalde/sa o la Junta de Gobierno Local dentro del ámbito de sus competencias respectivas, conforme establece el párrafo 2



AYUNTAMIENTO DE LA VILLA DE ERMUA
ERMUA HIRIKO UDALA

Constitución de las Comisiones Informativas permanentes Informe de Secretaría

Informazio Batzorde Iraunkorren Eraketa Idazkiaren txostena

3486/2019

ORG13I0FP

Código de validación/Balidazio kodea
5W1T5X1C3L1A0A6F0UY1



informazio-batzordeen iritzipean jar ditzakete. Aipaturiko irizpenak edo txostenak, botoen gehiengo osoa izan dutelako emanak izango dira, eta nahi duenaren boto partikularra jasota ere, ez dute inola ere erabakiaren jiterik izango, zeren batzordeen egitekoa gaiak aztertzea eta prestatzea besterik ez da. Bestalde, AJEren. 126. artikuak dioenaren ondorioz, ez dute erabakiak hartzeko ahalmenik izango, eta alkateak edo Toki Gobernu-batzordeak ezin izango dute beraien eskuduntza arautuak zein aukerakoak informazio-batzordeen esku jarri.

Bestalde, informazio-batzordeen beste egiteko bat bakoitzari dagokion sailaren gobernua eta kudeaketa-lanak kontrolatzea da. Horretarako batzordeburuari galderak eta interpelazioak egingo zaizkio, eta sailaren jardura nondik norakoa izango den eztabaidatuko da.

Lehen aipaturiko proportzionaltasunaren irizpideari dagokionez, TJOALen 20,3 artikulua dio irizpide horren aplikazioak ez duela esan nahi batzorde bakoitza Udalbatzarraren irudi zehatza izan beharduenik, baizik eta kopuru aldetik dagoen diferentziak eta bestelako kontsiderazio objektiboek ahalbideratzen duten neurrian, batzordeen konposaketa finkatzean ahalegina egin behar dela Udalbatzarran dauden alderdi politikoak batzorde horietan ere egoteko.

Informazio-batzordeen izaera eta derrigorrezko osaketa Auzitegi Konstituzionalak finkatu zuen 1985eko martxoaren 6ko epaian: bere bigarren oinarri juridikoan honakoa irakur daiteke: "Informazio batzordeen konposaketa proportzionala ez izatea ez da onargarria: horiek ez dira organoak bete-betean, Udalbatzarraren zatiak baizik; berez ez

del artículo 123 ROF. Estos dictámenes o informes, que se adoptarán por mayoría de votos y recogerán el voto particular de quien así lo desee, no podrán revestir nunca forma de acuerdo, pues el contenido del cometido de las Comisiones deberá limitarse al estudio y preparación de los asuntos, sin que tengan facultades decisorias propias ni puedan delegar en ellas el/la Alcalde/sa o la Junta de Gobierno Local el ejercicio de sus propias competencias regladas o discrecionales, según se desprende del contenido del artículo 126 ROF.

De otra parte, destacan también entre las funciones de las Comisiones Informativas, las de controlar las tareas de gobierno y gestión del área correspondiente mediante preguntas e interpelaciones a la presidencia de la Comisión, así como debatir las líneas de actuación del área a que se refieran.

En cuanto al criterio de proporcionalidad antes expuesto, el artículo 20,3 LBRL señala que, la aplicación de dicho criterio no implica la necesidad de que cada una de las Comisiones sea reproducción exacta, a escala menor, del Pleno municipal, sino que, en cuanto la diferencia cuantitativa y otras consideraciones objetivas lo hagan posible, al fijar la composición de las Comisiones se ha de procurar dotar de presencia en ellas a las fuerzas políticas presentes en el Pleno.

La naturaleza y necesaria composición de las Comisiones Informativas fue determinada por el Tribunal Constitucional en su sentencia de 6 de marzo de 1985, en cuyo fundamento jurídico segundo se lee: *"la composición no proporcional de las Comisiones Informativas resulta inaceptable porque éstas son órganos sólo en sentido impropio y en realidad meras divisiones*

daukate erabakiak hartzeko eskumenik, eta beraien egitekoa Udalbatzarraren erabakiak prestatzea baino ez da, erabaki beharreko gaiak lehengo azertu eta proposamenak eginez. Udalbatzarraren zati direnez ahal den neurrian hark duen egitura politikoa izan beharko dute, bestela, erabakiak hartzeko prozesuan (eta errealitatetik ihes egiten duen formalismoak bakarrik bazter dezake gaiak aztertzea eta proposamenak egitea zein garrantzitsua den prozesu horretan) gutxiengoaren ordezkari diren zinegotziak bazterteaz gainera, azken erabakian eraginkortasun osoz parte hartzeko aukera kenduko litzaioke gutxiengo horri, gaiak eta horiek behar duten dokumentazioa, edo biak, xehetasunez aztertzeko behar den denbora eman barik”.

Informazio-batzorde mota eta kopurua zehazteari dagokionean AJEren 124. artikulua ondorengo ezarri du: informazio batzordeak iraunkorrak eta bereziak izan daitezke. Informazio batzorde iraunkorrak izaera orokorrez eratzen direnak dira, Udalbatzarraren iritzipean jarri behar diren gaiak beraien artean banatuz. Hala batzordeen kopurua eta izena, nola korporazioaren agintaldiak dirauen bitartean batzorde horiek izan dezaketen edozein aldaketa Udalbatzarrak erabakiko du, alkate edo udalburuaren proposamenez, eta ahal den neurrian informazio batzordeak udal zerbitzuak egituratuta dauden alor nagusiekin bat etorriko dira.

internas del Pleno municipal, carentes de competencias decisorias propias y cuya función se reduce a preparar las decisiones de aquél, estudiando e informando previamente los asuntos sobre los que deben resolver. En cuanto partes del Pleno deben reproducir, en cuanto sea posible, la estructura política de éste, pues, de otro modo, en efecto, no sólo se eliminaría toda participación de los concejales de la minoría en un estado importante del proceso de decisión (y sólo un formalismo que prescinda absolutamente de la realidad puede ignorar la trascendencia que en este proceso tiene la fase de estudio y elaboración de propuestas), sino que se hurtaría a la minoría incluso la posibilidad de participar con plena eficacia en el estado final de la decisión, privándola del tiempo necesario para el estudio en detalle de los asuntos o de la documentación que ello requiere, o de ambas cosas”.

Por lo que se refiere a la clase y determinación del número de Comisiones Informativas, el artículo 124 ROF establece que, las Comisiones Informativas pueden ser permanentes y especiales. Son Comisiones Informativas permanentes las que se constituyen con carácter general, distribuyendo entre ellas las materias que han de someterse al Pleno. Su número y denominación iniciales, así como cualquier variación de las mismas durante el mandato corporativo, se decidirá mediante acuerdo adoptado por el Pleno a propuesta del/de la Alcalde/sa o Presidente/a, procurando, en lo posible, su correspondencia con el número y denominación de las grandes áreas en que se estructuren los servicios municipales.



AYUNTAMIENTO DE LA VILLA DE ERMUA
ERMUA HIRIKO UDALA

Constitución de las Comisiones Informativas permanentes Informe de Secretaría

Informazio Batzorde Iraunkorren Eraketa Idazkiaren txostena

3486/2019

ORG13I0FP

Código de validación/Balidazio kodea

5W1T5X1C3L1A0A6F0UY1



Informazio batzorde bereziak Udalbatzarrak, edonolako ezaugarri bereziak kontutan hartuz, gai jakin baterako eratu dituenak dira. Aipaturiko batzordeak automatikoki iraungiko dira beraien helburua den gaiari buruz iritzia edo informazioa eman dutenean, batzorde hori sortu zuen Udalbatzarraren erabakiak besterik xedatzen ez badu behintzat.

Batzorde horien osaketari dagokionez, AJEren 125. artikulua informazio batzorde horien sorrera-erabakietan egon beharko diren ondorengo erregelak ezarri ditu:

a) Alkatea edo udalburua informazio batzorde guztien buru izango da; hala ere horietako edozein batzorderen proposamenez, eta beti ere hautaketa egin ondoren, kargu hori beste edozein udalkideri eman ahal izango dio.

b) Batzorde bakoitza korporazioan ordezkaria duten alderdi politikoen artean dagoen proportzionaltasun berdinez eratuko da.

c) Talde politiko bakoitza ordezkatzeko duten udalkideak batzorde ezberdinetan jardun ahal izateko alderdi bakoitzeko bozeramaleak idatzi bat zuzenduko dio alkate edo udalburuari, ondoren Udalbatzarrari ere idatziaren berri emanaz. Titular bakoitzaren ordezkoa ere berdin izendatuko da.

Son Comisiones Informativas especiales, las que el Pleno acuerde constituir para un asunto concreto, en consideración a sus características especiales de cualquier tipo. Estas Comisiones se extinguen automáticamente una vez que hayan dictaminado o informado sobre el asunto que constituye su objeto, salvo que el acuerdo plenario que las creó dispusiera otra cosa.

Por lo que se refiere a su composición, el artículo 125 ROF establece las siguientes reglas, que se han de contener en el acuerdo de creación de estas Comisiones Informativas:

a) El/La Alcalde/sa o Presidente/a de la Corporación es el/la Presidente/a nato/a de todas ellas; sin embargo, la presidencia efectiva podrá delegarla en cualquier miembro de la Corporación, a propuesta de la Comisión, tras la correspondiente elección efectuada en su seno.

b) Cada Comisión estará integrada de forma que su composición se acomode a la proporcionalidad existente entre los distintos grupos políticos representados en la Corporación.

c) La adscripción concreta a cada Comisión de los/as miembros de la Corporación que deban formar parte de la misma en representación de cada grupo, se realizará mediante escrito del/de la portavoz del mismo, dirigido al/a la Alcalde/sa o Presidente/a y del que se dará cuenta al Pleno. Podrá designarse de igual forma, un/a suplente por cada titular.

Azkenik, aipatu beharra dago TJOALen 116. artikuluan informazio batzorde berezi bat aipatzen dela, Legeak Kontuen Batzorde Berezia deiturikoa hain zuzen ere. Gai horri buruz AJEren 127. artikulua bere 1, 2 eta 3. apartatueta ezartzen du, TJOALen 116. artikuluan ezarritakoarekin bat etorritik, Kontuen Batzorde Berezia derrigorrezkoa dela, eta bestelako informazio batzordeak bezala eratu, konposatu osatu eta jardungo duela.

Toki-entitateen kontularitza arautzen duen legerian ezarritakoarekin bat etorritik, Kontuen Batzorde Bereziari dagokio Toki-ogasunari buruzko Legearen 193. artikulua eta berorrek bat datozen xedapenetan ezarritakoa errespetatuz aurrekontuko eta aurrekontuaz kanpoko kontuen azterketa eta txostena egitea.

Hala araudi organikoaren bidez nola Udalbatzarraren erabaki bidez, Kontuen Batzorde Bereziak informazio batzorde iraunkor gisa jardun ahal izango du entitatearen ekonomiari nahiz ogasunari buruzko gaiak aztertzeke.

Ondorioz, Toki Jaurbidearen Oinarriak arautzen dituen Legean ezarritakoaren arabera derrigorrezkoa den Kontuen Batzorde Berezia Ogasunari buruzko informazio batzorde iraunkor gisa itxuratua egon daiteke aldiberean, baldin eta araudi organikoan edo Udalbatzarraren erabaki bidez ezarri izan bada.

Adierazitakoarekin bat etorritik, udalek informazio batzordeen kopurua eta eskuduntza-eremua finkatzeko askatasuna daukatela azpimarratu beharra dago.

Finalmente, cabe destacar que, en el artículo 116 LBRL se hace referencia a una Comisión Informativa que presenta unas características peculiares. Es la llamada por la ley Comisión Especial de Cuentas. A este respecto, el artículo 127 ROF, en sus apartados 1, 2 y 3, establece que, la Comisión Especial de Cuentas es de existencia preceptiva, según dispone el artículo 116 LBRL, y su constitución, composición e integración y funcionamiento se ajustará a lo establecido para las demás Comisiones Informativas.

Corresponde a la Comisión Especial de Cuentas el examen, estudio e informe de todas las cuentas presupuestarias y extrapresupuestarias, que deba aprobar el Pleno de la Corporación, de acuerdo con lo establecido en la legislación reguladora de la contabilidad de las entidades locales, en los términos establecidos en el artículo 193 LHL y disposiciones concordantes.

Bien a través del Reglamento orgánico o mediante acuerdo adoptado por el Pleno de la Corporación, la Comisión Especial de Cuentas podrá actuar como Comisión Informativa permanente para los asuntos relativos a la economía y hacienda de la entidad.

En consecuencia, la creación de la Comisión Especial de Cuentas que resulta preceptiva a la vista de lo establecido en la Ley reguladora de las Bases de Régimen Local, puede estar configurada simultáneamente, con carácter permanente, como Comisión Informativa de Hacienda, si así se establece en el Reglamento orgánico o mediante acuerdo adoptado por el Pleno.

De conformidad con lo expuesto cabe concluir que, los Ayuntamientos gozan de libertad para determinar el número y ámbito competencial de las Comisiones



AYUNTAMIENTO DE LA VILLA DE ERMUA
ERMUA HIRIKO UDALA

Constitución de las Comisiones Informativas permanentes Informe de Secretaría

Informazio Batzorde Iraunkorren Eraketa Idazkiaren txostena

3486/2019

ORG13I0FP

Código de validación/Balidazio kodea
5W1T5X1C3L1A0A6F0UY1



Erabaki hori udal bakoitzak bere agintaldirako bakar-bakarrik edo, nahi izanez gero, barneko araubide edo araubide organikoari buruzko araudian ezarri ahal izango du antolakuntza-arau gisa.

Ildo horretatik Udalbatzarraren araudi organikoak bere 69,1. artikuluan informazio-batzorde iraunkorrak arautzen ditu; horietako batek, Kontu-ogasunaren Batzorde Berezia izenekoak, urteko kontuen berri eman beharko du TJOALen 116. artikuluan ezartzen den moduan, baita Udalbatzarraren aurrekontu orokorra kudeatu eta kitatu ere.

Besteak, aldiz, Gai Orokorren eta Udalbatzarraren Batzordea izenekoak, Udalbatzarrak erabaki beharreko gaiei buruzko informazioa emango du.

Araudi Organikoaren 70. artikulua lan-batzordeak deiturikoak arautzen ditu, udalaren xedekak hobeto betetzeko eta udalkideek udalaren ardurapeko zerbitzu eta sail ezberdinen kudeaketa aztertu, definitu eta planifikatzen parte har dezaten, ondorengo lan-batzordeak eratuko direla ezarri:

a) Lan-, Barne-, Langileria eta Hezkuntza- batzordea.

b) Hirigintza-, Zerbitzu, Ingurumen- eta kontsumo-batzordea.

c) Kultura-, Kirola- eta Gaztedia-batzordea.

Informativas, decisión que cada Ayuntamiento puede adoptar sólo para la duración de su propio mandato, o establecer como norma organizativa en su Reglamento de régimen interior u orgánico.

A este respecto, el Reglamento orgánico propio de la Corporación regula en el artículo 69,1 las Comisiones Informativas de carácter permanente, una de las cuales, denominada Especial de Cuentas-Hacienda, asumirá la específica función de informar las cuentas anuales en los términos previstos en el artículo 116 LBRL, de la gestión y liquidación del Presupuesto General de la Corporación.

Y la otra, denominada de Asuntos Generales y de Pleno, asumirá la función de informar los restantes asuntos que hayan de ser resueltos por el Pleno de la Corporación.

Estas dos Comisiones se perfilan como órganos de carácter obligatorio.

El artículo 70 del Reglamento orgánico regula las denominadas Comisiones de Trabajo, estableciendo que, para un mejor cumplimiento de los fines municipales y a fin de procurar una mayor incardinación de los/as miembros de la Corporación en el estudio, definición y planificación de la gestión de los diferentes servicios y áreas de interés municipal, se constituirán las Comisiones de Trabajo siguientes:

a) Comisión de Empleo, Interior, Personal y Educación.

b) Comisión de Urbanismo, Servicios, Medio Ambiente y Consumo.

c) Comisión de Cultura, Deportes y Juventud.

d) *Euskara-batzordea.*

e) *Gizarte-ongizatea eta Emakumearen Berdintasuna Suspertzeko Batzordea.*

Aipaturiko araudi organikoaren 72tik 75era bitarteko artikuluetan hiritarrei aholkuak emateko eta hiritarrek parte hartzeko organoen eskumenak arautzen dira, eta 76tik 83ra bitarteko artikuluetan jarduera-erregela bereziak ezartzen dira, hala informazio batzordeentzat nola lan-batzordeentzat. Aipaturiko erregela horiek nahiko argiak dira, eta gure ustez, ez da beharrezkoa txosten honetan azalpen berezirik ematea.

Adierazitako guztia Udalbatzarraren iritzipean jartzen dut, jakinaren gainean egon dadin eta erabakiak indarreango legeriaren arabera har ditzan.

d) Comisión de Euskera.

e) Comisión de Bienestar Social y de Promoción de la Igualdad de Oportunidades de las Mujeres.

Los artículos 72 a 75 del citado Reglamento orgánico regulan las atribuciones de estos órganos de asesoramiento y participación ciudadana estableciéndose en los artículos 76 a 83, reglas especiales de funcionamiento tanto de las Comisiones Informativas como de las Comisiones de Trabajo, suficientemente claras y que estimamos no necesitan de mayor abundamiento en este informe.

Es lo que informo y someto a la Corporación, para su conocimiento y toma de razón, a fin de proveer a la adopción de los acuerdos pertinentes de conformidad con la legalidad vigente.